

Số: 433 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách
HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân
sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân
chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 109/BC-KTNS ngày 28/11/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025. Ban Kinh tế - Ngân sách về cơ bản thống nhất với phương án đề xuất phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; định mức phân bổ ngân sách thành phố Hà Nội và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố. Ngoài ra, UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung theo đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:

1. Về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025.

Ban Kinh tế ngân sách ý kiến, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, đánh giá tác động của việc đề xuất giảm tỷ lệ điều tiết nguồn thu tiền sử dụng đất cấp Thành phố so với Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 8/12/2021 của HĐND Thành phố đối với khả năng cân đối ngân sách Thành phố cho các dự án đầu tư XDCB tập trung cấp Thành phố nằm trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 đã được HĐND Thành phố thông qua (trong đó dự kiến tổng chi số tiền huy động từ tiền sử dụng đất trong giai đoạn 2023-2025 mà ngân sách Thành phố đã dự kiến cân đối chi đầu tư XDCB trong kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025) và các giải pháp, biện pháp để giải quyết ảnh hưởng này.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Theo quy định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND, đối với tiền đầu giá quyền sử dụng đất và giao đất có thu tiền sử dụng đất: các huyện Đông Anh, Gia Lâm, Thanh Trì, Hoài Đức, Đan Phượng (huyện có đề án lên quận) được hưởng 80%, các huyện thị xã còn lại được hưởng 70%, các quận được hưởng 35% tiền sử dụng đất đối với đất đầu giá.

Tuy nhiên, việc phân cấp nêu trên chưa đáp ứng được nguồn lực đầu tư xây dựng cơ bản của các huyện. Theo báo cáo, đề xuất của một số quận, huyện: có 10/12 quận đề nghị tăng tỷ lệ điều tiết tiền sử dụng đất, có 09/18 huyện đề nghị cho

huyện được hưởng 100% tiền sử dụng đất để bổ sung nguồn lực chi đầu tư phát triển. Trên cơ sở rà soát, đánh giá khả năng cân đối ngân sách và nguồn lực để cân đối cho kế hoạch đầu tư công trung hạn của ngân sách các cấp, UBND Thành phố đề xuất nâng tỷ lệ điều tiết khoản thu đầu giá quyền sử dụng đất do quận, huyện tổ chức đấu giá và giao đất có thu tiền sử dụng đất cho các huyện (trừ 05 huyện có đề án lên quận) từ 70% lên 100% và các quận từ 35% lên 40%; các khoản thu tiền sử dụng đất còn lại giữ nguyên theo Nghị quyết số 28/NQ-HĐND. Việc đề xuất trên tác động đến Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2023-2025 như sau:

- Tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 nguồn thu từ tiền sử dụng đất là 127.700 tỷ đồng.

- Theo đề xuất trên, dự kiến dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2023 cấp Thành phố giảm là 1.780 tỷ đồng. Nguồn thu tiền sử dụng đất giảm 10.916 tỷ đồng so với số đã cân đối tại kế hoạch đầu tư công trung hạn (cấp huyện tăng tương ứng).

- Để đảm bảo nguồn lực đầu tư từ nguồn tiền sử dụng đất theo Kế hoạch đầu tư công trung hạn, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tài nguyên môi trường khẩn trương rà soát các quỹ đất của Thành phố để tổ chức đấu giá giai đoạn 2023-2025 khoảng 35.915 tỷ đồng để bù đắp nguồn thu tiền sử dụng đất đã điều tiết tăng thêm cho các quận huyện thị xã. Ngoài ra, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở kế hoạch và Đầu tư cùng các sở ngành quận huyện rà soát, tham mưu UBND Thành phố đề trình HĐND Thành phố điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 đảm bảo tính khả thi trong tổ chức triển khai thực hiện.

2. Về định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội

(1). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị báo cáo bổ sung, đánh giá kỹ hơn khả năng cân đối nguồn lực để các quận, huyện, thị xã thực hiện tốt các nhiệm vụ mới được phân cấp từ năm 2023 theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022, các giải pháp để cấp huyện từng bước nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách, tiết kiệm chi phí thực hiện các nhiệm vụ này, góp phần tiết kiệm chi thường xuyên của Thành phố.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Giai đoạn 2023-2025 UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phân cấp thêm nguồn thu cho các quận, huyện, thị xã để thực hiện các nhiệm vụ được quy định theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố, cụ thể:

- Về định mức chi đầu tư XD CB tập trung phân cấp: so với năm 2022, Thành phố phân cấp thêm cho các quận, huyện, thị xã khoảng 2.376 tỷ đồng để tăng cường nguồn lực đầu tư cho các quận, huyện, thị xã thực hiện các nhiệm vụ Thành phố phân cấp thêm theo quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND.

- Về tiền sử dụng đất: Tăng tỷ lệ % phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất cho các quận thêm 5%, các huyện thêm 30% so với giai đoạn trước để tăng cường nguồn lực đầu tư cho các quận, huyện, thị xã thực hiện các nhiệm vụ Thành phố phân cấp thêm theo quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND.

- Về tỷ lệ phân chia các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí (không kể thu tiền sử dụng đất): tỷ lệ điều tiết các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách của từng

quận, huyện, thị xã được xác định trên cơ sở dự toán thu, chi ngân sách của năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách; trong đó: (i) dự toán chi được xác định trên nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ (gồm chi đầu tư và chi thường xuyên); (ii) thu ngân sách được xác định trên cơ sở khả năng thu và dự toán Trung ương giao. Tỷ lệ điều tiết cơ bản đã đảm bảo cho các quận, huyện thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp; đồng thời, các chế độ, định mức tăng thêm đã tương ứng với nhiệm vụ chi của quận huyện và được Thành phố phân cấp thêm theo quy định tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND.

(2). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị đối với đề xuất điều chỉnh tăng định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách cấp quận, huyện, thị xã đối với sự nghiệp quốc phòng, an ninh và tăng định mức phân bổ chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn bậc 1, đề nghị UBND Thành phố bổ sung đánh giá tác động việc điều chỉnh, tính toán kinh phí để thực hiện việc điều chỉnh này.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

- Năm 2023, dự toán chi thường xuyên Trung ương giao cho Thành phố được xác định trên cơ sở định mức phân bổ quy định tại Quyết định 30/2021/QĐ-TTg (không thay đổi định mức của năm 2022) và xác định tăng thêm để đảm bảo chính sách, chế độ ban hành trong năm 2022. Cụ thể: Chi thường xuyên Trung ương giao năm 2023 là 56.077 tỷ đồng, tăng 2.266 tỷ đồng (tăng 5%) so với dự toán năm 2022.

- Với dự toán chi thường xuyên Trung ương giao, Thành phố cân đối cho ngân sách các cấp như năm 2022, đồng thời số chi thường xuyên tăng thêm so với dự toán năm 2022 (2.266 tỷ đồng) đảm bảo cho các nhiệm vụ chi như sau: Đảm bảo kinh phí thực hiện một số chế độ chi đảm bảo an sinh xã hội đã được Thành phố ban hành tại kỳ họp thứ 9 và dự kiến ban hành tại kỳ họp thứ 10 (chế độ hỗ trợ học phí do tăng mức thu học phí; chính sách hỗ trợ các đối tượng người có công, đối tượng xã hội của ngành lao động; chính sách hỗ trợ nghệ nhân, nghệ sỹ); Đảm bảo kinh phí thực hiện các dịch vụ công ích tăng thêm: vận tải hành khách công cộng; xử lý rác thải theo công nghệ đốt tại Nhà máy xử lý rác thải Thiên Ý...

Sau khi đảm bảo các nhiệm vụ trên, UBND Thành phố đánh giá khả năng cân đối ngân sách và đề xuất điều chỉnh một số định mức phân bổ còn khó khăn: lĩnh vực an ninh, quốc phòng, định mức chi thường xuyên cấp xã, định mức chi quản lý hành chính. Số kinh phí tăng thêm khi tăng định mức phân bổ là 468 tỷ đồng đã được tính toán trong dự toán của các Sở, ngành, QHTX.

Định mức phân bổ theo từng lĩnh vực là để tạo nguồn ngân sách cho các quận, huyện, thị xã; các quận, huyện trên cơ sở nhiệm vụ, chế độ, chính sách để quyết định phân bổ ngân sách cho phù hợp với thực tế của địa phương, đặc biệt đối với lĩnh vực an ninh, quốc phòng.

Định mức tăng thêm nêu trên là phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách thành phố (năm 2022 chi thường xuyên tăng 5% nhưng phải đảm bảo nhiều chính sách, nhiệm vụ mới); đảm bảo điều kiện thực hiện các nhiệm vụ được giao, khuyến khích các cơ quan, đơn vị tiết kiệm, tăng thu nhập cho cán bộ công chức.

3. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị chỉnh sửa quy định về điều khoản chuyển tiếp trong dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với tính chất của việc phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách.

UBND Thành phố tiếp thu và chỉnh sửa điều khoản chuyển tiếp trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với tính chất của việc phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách.

UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế - Ngân sách - HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Cục Thuế Hà Nội;
- VPUB: CVP, PCVP Đ. Q. Hùng, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Luật}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải